

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по транспорту**Седьмая сессия**

Бангкок и онлайн, 23–25 ноября 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня\*

**Обзор реализации Региональной программы действий по развитию устойчивого транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2022–2026 годы)****Обзор реализации Региональной программы действий по развитию устойчивого транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2022–2026 годы)****Записка секретариата***Резюме*

Участники четвертой Конференции министров по транспорту, проходившей в Бангкоке и в режиме онлайн с 14 по 17 декабря 2021 года, приняли Декларацию министров о развитии устойчивого транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональную программу действий по развитию устойчивого транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2022–2026 годы). В Региональной программе действий обозначены семь тематических направлений: а) региональная сухопутная транспортная связуемость и логистика; б) морская и межрегиональная транспортная связуемость; в) цифровизация транспорта; г) низкоуглеродная мобильность и логистика; д) городской транспорт; е) безопасность дорожного движения; и г) инклюзивные транспорт и мобильность. Региональная программа действий имеет три главные задачи: а) эффективные и жизнестойкие транспортно-логистические сети и мобильность в интересах обеспечения экономического роста; б) экологически устойчивые транспортные системы и услуги; и в) безопасный и инклюзивный транспорт и мобильность.

На своей семьдесят восьмой сессии, проходившей с 23 по 27 мая 2022 года, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана приняла резолюцию 78/3 об осуществлении Декларации министров о развитии устойчивого транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в которой она одобрила Декларацию министров и Региональную программу действий и обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой уделять первоочередное внимание осуществлению Декларации министров.

\* ESCAP/CTR/2022/L.1.



В Декларации министров содержится обращенная к Исполнительному секретарю просьба периодически оценивать прогресс, достигнутый в реализации Региональной программы действий на национальном и субрегиональном уровнях, анализировать результаты в рамках Комитета по транспорту Комиссии и разрабатывать соответствующие стратегии и рекомендации по продвижению и ускорению процесса реализации.

В настоящем документе представлены основные аспекты деятельности, осуществленной по семи тематическим направлениям, и достижения по трем главным задачам Региональной программы действий. Этот документ необходимо рассматривать в сочетании с информационным документом ESCAP/CTR/2022/INF/1, в котором содержится полное резюме текущих и планируемых мероприятий в рамках Региональной программы действий.

Комитет, возможно, пожелает дать обратную связь о ходе реализации Региональной программы действий и предоставить руководящие указания относительно ее реализации в будущем.

## I. Введение

1. Региональная программа действий по развитию устойчивого транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2022–2026 годы) была принята на четвертой Конференции министров по транспорту, прошедшей в Бангкоке и онлайн в декабре 2021 года. Региональная программа действий прямо или косвенно связана с целями в области устойчивого развития и их задачами, включая цель 1 (ликвидация нищеты), цель 2 (ликвидация голода), цель 3 (хорошее здоровье и благополучие), цель 5 (гендерное равенство), цель 7 (недорогостоящая и чистая энергия), цель 8 (достойная работа и экономический рост), цель 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура), цель 10 (сокращение неравенства), цель 11 (устойчивые города и населенные пункты), цель 13 (борьба с изменением климата) и цель 15 (сохранение экосистем суши). В ней подчеркивается, что транспорт не просто способствует достижению этих целей, но во многих отношениях является необходимым условием успеха. Региональная программа действий направлена на достижение трех главных задач: а) эффективных и жизнестойких транспортно-логистических сетей и мобильности в интересах обеспечения экономического роста; б) экологически устойчивых транспортных систем и услуг; и с) безопасного и инклюзивного транспорта и мобильности.

2. Региональная программа действий задает направление работе секретариата по семи следующим тематическим направлениям: а) региональная сухопутная транспортная связуемость и логистика; б) морская и межрегиональная транспортная связуемость; с) цифровизация транспорта; d) низкоуглеродная мобильность и логистика; е) городской транспорт; f) безопасность дорожного движения; и g) инклюзивные транспорт и мобильность.

3. На своей семьдесят восьмой сессии, проходившей с 23 по 27 мая 2022 года, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) приняла резолюцию 78/3 об осуществлении Декларации министров о развитии устойчивого транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в которой она одобрила Декларацию министров и Региональную программу действий и

обратилась к Исполнительному секретарю с просьбой уделять первоочередное внимание осуществлению Декларации министров.

4. В Декларации министров содержится обращенная к Исполнительному секретарю просьба периодически оценивать прогресс, достигнутый в реализации Региональной программы действий на национальном и субрегиональном уровнях, анализировать результаты в рамках Комитета по транспорту Комиссии и разрабатывать соответствующие стратегии и рекомендации по продвижению и ускорению процесса реализации.

5. С момента принятия Региональной программы действий секретариат работает над ее осуществлением в тесном взаимодействии с членами и ассоциированными членами ЭСКАТО, а также партнерами по процессу развития, с тем чтобы проводить курс на обеспечение развития устойчивого транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и на реализацию связанных с транспортом целей и задач в области устойчивого развития.

6. Раздел II настоящего документа содержит обновленную информацию о достигнутом прогрессе и запланированных мероприятиях по реализации Региональной программы действий в 2022 году. Мероприятия, проведенные за этот период, финансировались из различных источников, включая средства, предоставленные на добровольной основе правительствами Китая, Республики Корея и Российской Федерации, и ресурсы Фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения. Этот документ следует рассматривать в сочетании с информационным документом ESCAP/CTR/2022/INF/1, в котором содержится исчерпывающий список мероприятий, проведенных в вышеуказанный период.

## **II. Прогресс, достигнутый в осуществлении Региональной программы действий**

### **A. Региональная сухопутная транспортная связуемость и логистика**

7. Это тематическое направление охватывает как связуемость транспортной инфраструктуры, так и операционную транспортную связуемость в рамках региональной сухопутной транспортной сети, а также отдельные аспекты связуемости сельских районов. Реализация этих мероприятий вносит непосредственный вклад в достижение всех трех главных задач Региональной программы действий.

8. В течение отчетного периода были внесены и вступили в силу несколько обновлений в плане сети Азиатских автомобильных дорог и сети Трансазиатских железных дорог:

а) на своем седьмом заседании, состоявшемся в Бангкоке и онлайн 20 и 21 мая 2021 года, Рабочая группа по сети Трансазиатских железных дорог приняла поправки к приложению I к Межправительственному соглашению по сети Трансазиатских железных дорог, предложенные правительствами Мьянмы, Таджикистана и Турции для обновления их соответствующих железнодорожных линий, и эти поправки вступили в силу 29 апреля 2022 года<sup>1</sup>;

<sup>1</sup> См. <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2022/CN.47.2022-Eng.pdf>.

b) на своем девятом заседании, состоявшемся в Бангкоке и онлайн 16 и 17 июня 2021 года, Рабочая группа по Азиатским автомобильным дорогам приняла поправки к приложению I к Межправительственному соглашению о сети Азиатских автомобильных дорог, предложенные правительством Камбоджи для обновления маршрута АН21 Азиатских автомобильных дорог и правительством Пакистана для обновления маршрута АН52 Азиатских автомобильных дорог, и эти поправки вступили в силу 29 апреля 2022 года<sup>2</sup>;

c) в 2022 году секретариат подготовил консолидированные версии межправительственных соглашений по сети Азиатских автомобильных дорог, сети Трансазиатских железнодорожных дорог и «сухим портам» с учетом поправок, принятых соответствующими рабочими группами в 2021 году, консолидированные версии были размещены на веб-сайте ЭСКАТО.

9. Секретариат продолжал готовить информационные продукты и стратегические инструменты, а также проводить совещания экспертных групп по передовой практике и региональным подходам в области укрепления оперативной связуемости, в том числе во время разрушительных событий, по всей региональной сети наземного транспорта. В том числе:

a) секретариат подготовил доклад об укреплении потенциала для операционализации устойчивой транспортной связуемости по экономическому коридору Китай – Центральная Азия – Западная Азия<sup>3</sup>, дополненный техническим руководством по соглашениям о международных автомобильных и железнодорожных перевозках по экономическому коридору Китай – Центральная Азия – Западная Азия<sup>4</sup>;

b) секретариат пересмотрел типовое субрегиональное соглашение по упрощению транспортных перевозок<sup>5</sup>, которое призвано служить общей основой для субрегиональных договоренностей по упрощению процедур трансграничных и транзитных перевозок. В обновленной версии в раздел V (С) было включено дополнительное описание форс-мажорных оговорок, а также более подробное предлагаемое типовое приложение о форс-мажоре, призванное помочь повысить эффективность институциональных механизмов в контексте трансграничных и транзитных транспортных операций для реагирования на такие кризисы, как пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19);

c) секретариат подготовил аналитический доклад о ключевых правовых последствиях кризиса COVID-19 для коммерческих контрактов в регионе ЭСКАТО и за его пределами, определив важнейшие вопросы, включая применимость форс-мажорных оговорок, и предоставив несколько практических рекомендаций по договорной политике;

d) в ходе семьдесят восьмой сессии Комиссии секретариат провел параллельное мероприятие по преобразованию азиатско-тихоокеанских торговых и транспортных соглашений и других инициатив для обеспечения будущей

<sup>2</sup> См. <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2022/CN.48.2022-Eng.pdf>.

<sup>3</sup> ESCAP, *Strengthening Capacity for Operationalizing Sustainable Transport Connectivity along the China-Central Asia-West Asia Economic Corridor to Achieve the 2030 Agenda* (Bangkok, 2022).

<sup>4</sup> ESCAP, “Database of agreements on international road transport and international railway transport in China-Central Asia-West Asia Economic Corridor”, technical guide (Bangkok, 2022).

<sup>5</sup> ESCAP, “Model subregional Agreement on Transport Facilitation”, updated 2022 (Bangkok, 2022).

связуемости цепей поставок в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Секретариат готовится провести стратегические дискуссии высокого уровня и специальное параллельное мероприятие по беспрепятственной и устойчивой связуемости в ходе третьей Конференции министров по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе 28–30 сентября 2022 года;

е) секретариат создает интерактивную платформу по Азиатско-Тихоокеанской транспортной сети для представления текущих масштабов сети и некоторых ее эксплуатационных характеристик, которая может создавать визуализации широкого набора долгосрочных данных, связанных с транспортом. Первая версия Азиатско-Тихоокеанской транспортной сети предоставляется странам для ознакомления, чтобы они могли протестировать интерфейс и подтвердить текущую ситуацию на своих сегментах сетей Азиатских автомобильных дорог, Трансазиатских железных дорог, «сухих портов» и морских сетей.

10. Для содействия наращиванию потенциала соответствующих заинтересованных сторон в плане поддержки развития наземных и мультимодальных транспортных коридоров и мультимодальных транспортных перевозок были предприняты следующие действия:

а) секретариат разработал и финализировал руководящие принципы по гармонизации национальных законов о мультимодальных перевозках в Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках проекта укрепления интеграции и устойчивости транспортных сетей в Азиатско-Тихоокеанском регионе на основе развития правовых рамок для мультимодальных транспортных операций. Кроме того, в марте и июне 2022 года были проведены два совещания экспертов по правовым основам мультимодальных транспортных операций в Азиатско-Тихоокеанском регионе для обсуждения, уточнения и окончательной доработки вышеупомянутых руководящих принципов;

б) в марте 2022 года секретариат провел учебный семинар по «сухим портам» для государств – членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а в феврале 2022 года АСЕАН, ЭСКАТО и проект по поддержке региональной интеграции АСЕАН со стороны Европейского союза (ARISE Plus) совместно организовали вебинар по вопросам упорядочения таможенных формальностей при международных железнодорожных перевозках между государствами – членами АСЕАН;

в) секретариат в партнерстве с Международным союзом железных дорог подготовил учебный курс по ускорению цифровой трансформации железнодорожного транспорта в регионе, и секретариат планирует провести три семинара по наращиванию потенциала в области цифровой трансформации железнодорожного транспорта в течение 2022 года;

г) секретариат опубликовал рабочий документ об учете внутренних водных путей в национальной логистической сети на примере национального опыта Бангладеш, охватывающий соответствующие аспекты логистики, включая все виды транспорта, задействованные в секторе, с целью выявления потенциала

и ограничений внутреннего судоходства по сравнению с другими видами транспорта и того, как оно может их дополнить<sup>6</sup>.

11. Для обеспечения предоставления регулярных консультационных услуг и программ по наращиванию потенциала в области облегчения доступа не имеющих выхода к морю развивающихся стран к региональным цепочкам поставок были предприняты следующие действия:

a) секретариат опубликовал исследование под названием “Kazakhstan and Kyrgyzstan: Transport Connectivity, Impact of the COVID-19 Pandemic and Euro-Asian Linkages” («Казахстан и Кыргызстан: транспортная связуемость, влияние пандемии COVID-19 и евроазиатские связи») <sup>7</sup> и документ “ITF North and Central Asia Transport Outlook” («Прогноз МТФ по перспективам транспорта в Северной и Центральной Азии»), подготовленный в сотрудничестве с Международным транспортным форумом в 2022 году<sup>8</sup>;

b) секретариат продолжал оказывать поддержку рабочей группе по устойчивому транспорту, транзиту и связуемости под эгидой Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии, в том числе в плане планирования следующего заседания рабочей группы, которое состоится в Ташкенте 26 и 27 октября 2022 года.

12. Для предоставления новых информационных продуктов и стратегических инструментов, способствующих большему учету влияния региональных транспортных сетей и коридоров на местное развитие, секретариат подготовил инструмент технического моделирования, призванный помочь государствам-членам более эффективно планировать транспортные маршруты и коридоры и добиваться более четкой координации и управления. Этот инструмент моделирования может быть в дальнейшем преобразован в учебные материалы для наращивания потенциала стран в области оптимального планирования транспортных коридоров, позволяющего максимизировать их местные преимущества.

13. Наконец, для внесения вклада в расширение потенциала и повышение социальной инклюзивности логистического сектора, секретариат опубликовал учебное пособие по операционным аспектам мультимодальных перевозок<sup>9</sup> и рабочий документ под названием “Mind the Gender Gap in Workforce, Including Transport and Logistics: The perspective from Sri Lanka and beyond” («Устранение гендерного разрыва в сфере трудовых ресурсов, в том числе в сфере транспорта и логистики: подход Шри-Ланки и других стран») <sup>10</sup>. Секретариат также провел семинар для инструкторов в Маниле 7 июля 2022 года и региональный стратегический диалог по преобразованию логистического сектора в Нью-Дели 15 июля 2022 года.

---

<sup>6</sup> ESCAP, “Mainstreaming inland waterways into national logistics network: national experience of Bangladesh” (Bangkok, 2021).

<sup>7</sup> ESCAP, *Kazakhstan and Kyrgyzstan: Transport Connectivity, Impact of the COVID-19 Pandemic and Euro-Asian Linkages* (Bangkok, 2022).

<sup>8</sup> International Transport Forum (ITF), *ITF North and Central Asia Transport Outlook* (Paris, 2022).

<sup>9</sup> ESCAP, *Operational Aspects of Multimodal Transport* (Bangkok, 2022).

<sup>10</sup> ESCAP, *Mind the Gender Gap in Workforce, including Transport and Logistics: The Perspective from Sri Lanka and Beyond* (Bangkok, 2022).

14. Перечисленные выше мероприятия способствуют реализации конкретных показателей достижений посредством расширения и дальнейшего укрепления региональной сухопутной транспортной связуемости и эффективности цепочек поставок в целом; повышения устойчивости и жизнестойкости сухопутных транспортных систем и цепей поставок в условиях внешних потрясений, кризисов и сбоев; и улучшения связуемости стран, находящихся в особой ситуации (наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств), и их доступа на рынки в интересах справедливого развития, при котором соблюдается принцип «никто не будет забыт». Дальнейшая деятельность будет по-прежнему определяться показателями достижений.

## **В. Морская и межрегиональная транспортная связуемость**

15. В рамках данного тематического направления основное внимание уделяется ключевым механизмам подключения региона к глобальным цепям поставок посредством морских и сухопутных коридоров, регионального и многостороннего сотрудничества, анализа соответствующих данных и инструментов нормативной и технической помощи. Реализация его мероприятий вносит непосредственный вклад в достижение всех трех главных задач Региональной программы действий.

16. Для достижения необходимого прогресса по данному тематическому направлению секретариат будет обеспечивать систематический и регулярный обмен передовой практикой и опытом по вопросам и приоритетам устойчивой морской связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе и проводить межрегиональный многосторонний форум по устойчивой транспортной связуемости между Европой и Азией.

17. В течение отчетного периода с учетом действующих ограничений на поездки в рамках Азиатско-Тихоокеанского регионального форума по обеспечению связи с глобальными цепочками поставок при помощи межрегиональных сухопутных коридоров и морских маршрутов (22 и 23 июня 2022 года) были проведены дискуссии по вопросам политики в области межрегиональной сухопутной транспортной и морской связуемости. В ходе обоих тематических сегментов Форума были отмечены эффективные, более жизнестойкие и экологически устойчивые инициативы и передовой опыт в области связуемости. Окончательные выводы Форума будут представлены на седьмой сессии Комитета по транспорту (23–25 ноября 2022 года), они включают несколько тем для последующей деятельности, например предложение разработать региональный подход к зеленым судоходным коридорам и содействовать реализации инициатив по развитию наземных и мультимодальных транспортных коридоров в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая изучение возможностей для новых межрегиональных транспортных маршрутов и коридоров.

18. Для дальнейшего укрепления регионального сотрудничества, освещения ключевых партнерств и представления информации о текущих региональных приоритетах в морском секторе, секретариат планирует провести тематический форум решений по сотрудничеству Юг – Юг и трехстороннему сотрудничеству в интересах устойчивого морского транспорта и зеленого восстановления во время Всемирной выставки «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг – Юг» 12–14 сентября 2022 года.

19. Секретариат опубликовал несколько информационных продуктов и инструментов политики, содержащих передовую практику по устойчивым, жизнестойким и экологически рациональным методам работы портов и морского транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе доклад о положении дел с устойчивыми и жизнестойкими портами и морской связуемостью в Тихоокеанском субрегионе<sup>11</sup>, доклад о содействии устойчивому и жизнестойкому развитию портов в Тихоокеанском субрегионе<sup>12</sup> и доклад о поддержке наращивания устойчивости в отдельных портах Азии<sup>13</sup>.

20. Секретариат реализует несколько новых проектов и предоставляет консультационные услуги и программы по наращиванию потенциала для облегчения доступа малых островных развивающихся государств к глобальным и региональным цепям поставок. Ожидается, что эта работа принесет следующие результаты:

a) повышение эффективности принятия решений по национальным стратегиям устойчивой и жизнестойкой морской связуемости и развития портов в Тихоокеанском субрегионе;

b) повышение качества национальных стратегий по устойчивой морской и портовой связуемости в государствах-членах АСЕАН и государствах-членах ЭСКАТО в Тихоокеанском субрегионе, а также соответствующего трансграничного и приграничного сотрудничества, что будет способствовать повышению степени жизнестойкости позиций Азиатско-Тихоокеанского региона в глобальных цепях поставок в качестве меры реагирования на COVID-19.

21. Наконец, секретариат мобилизовал средства и укрепил партнерские отношения с соответствующими глобальными и региональными субъектами, чтобы начать работу над информационными продуктами и стратегическими рекомендациями по повышению безопасности портовых и морских операций, а также разработать рекомендации по хранению опасных грузов в портовых зонах, как это предусмотрено Региональной программой действий.

22. Перечисленные мероприятия способствовали реализации ключевых показателей достижений по данному тематическому направлению Региональной программы; посредством поддержки перехода к устойчивому и жизнестойкому развитию портов; содействия применению практики устойчивого судоходства и портовых операций, включая сокращение объемов выбросов и загрязняющих веществ, образуемых в результате судоходства и портовых операций, и развитие «зеленой» портовой инфраструктуры; и решения проблем в плане связуемости, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства.

## **С. Цифровизация транспорта**

23. В рамках этого тематического направления основное внимание уделяется цифровой трансформации транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Планируемые и осуществленные мероприятия направлены на использование цифровых технологий для повышения эффективности, жизнестойкости и

---

<sup>11</sup> ESCAP, *Status Report on Sustainable and Resilient Ports and Maritime Connectivity in the Pacific Region* (Bangkok, 2022).

<sup>12</sup> ESCAP, *Facilitating Sustainable and Resilient Port Development in the Pacific* (Bangkok, 2022).

<sup>13</sup> ESCAP, *Supporting a Shift to Greater Sustainability in Selected Ports of Asia* (Bangkok, 2022).

социальной и экологической устойчивости транспорта, повышение степени осведомленности о цифровых технологиях и использовании больших данных для повышения эффективности дорожного движения и решения других проблем городского транспорта, объединение морских и портовых систем и переход к региональным транспортным сетям с интеллектуальными транспортными системами. Основным инструментом поддержки соответствующих мероприятий будет региональное и многостороннее сотрудничество, анализ соответствующих данных и техническая помощь.

24. Секретариат успешно завершил целый ряд мероприятий и инициировал новые проекты в поддержку этого тематического направления. После серии консультаций со странами и заинтересованными сторонами в 2021 году было проведено совещание группы экспертов, ориентированное на Северную и Центральную Азию и на Восточную и Северо-Восточную Азию, второе совещание группы экспертов состоится в четвертом квартале 2022 года. Цель этих совещаний – обмен знаниями по анализу политики и планам действий для региональной дорожной карты по интеллектуальным транспортным системам в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

25. Подготовка стратегического руководства по техническим принципам с примерами и рекомендациями по политике для интеллектуальной мобильности в Юго-Восточной Азии была завершена, и теперь оно размещено в открытом доступе для повышения уровня знаний, осведомленности и потенциала директивных органов в области интеллектуальной мобильности. Последующий проект по содействию использованию больших данных в сфере транспорта, полученных с помощью интеллектуальных транспортных систем в Азиатско-Тихоокеанском регионе, для достижения устойчивости транспорта осуществляется на основе стратегических рекомендаций, вытекающих из данного руководства. Этот новый проект направлен на расширение осведомленности, знаний и возможностей специалистов по транспортному планированию и директивных органов в плане оценки и формулирования политики и стратегий с использованием больших данных в области транспорта, полученных с помощью интеллектуальных транспортных систем.

26. С целью повышения потенциала интеграции и применения цифровых технологий в системах городского общественного транспорта секретариат инициировал новый проект. Одним из элементов этого проекта является разработка методологического руководства по интеграции цифровых технологий в системы общественного транспорта. Секретариат готовится к проведению совещания группы экспертов и будет предлагать обучение и консультационные услуги отобраным городам.

27. Для укрепления общего понимания и осведомленности стран-членов секретариат опубликовал доклад о содействии применению высоко- и полностью автоматизированных транспортных средств на маршрутах сети Азиатских автомобильных дорог, содержащий рекомендации по содействию внедрению этих технологий на основе гармонизированных подходов и регионального сотрудничества<sup>14</sup>.

---

<sup>14</sup> ESCAP, *Facilitating the Deployment of Highly and Fully Automated Vehicles in Road Traffic along the Asian Highway Network* (Bangkok, 2022).

28. Субрегиональное отделение для Северной и Центральной Азии и Отдел транспорта ЭСКАТО начали совместную реализацию проекта по новым технологиям и цифровой трансформации для повышения жизнестойкости и конкурентоспособности железнодорожных операций, ориентированного на страны Северной и Центральной Азии. В рамках этого проекта секретариат разработал перечень стратегий, пробелов и передового опыта в области цифровизации железных дорог и мультимодальных перевозок в Северной и Центральной Азии в качестве первого шага к разработке рекомендаций по цифровой трансформации транспорта в целевых странах.

29. Аналогичным образом, Субрегиональное отделение для Восточной и Северо-Восточной Азии совместно с Отделом торговли, инвестиций и инноваций и Отделом транспорта ЭСКАТО начало осуществлять проект по содействию трансграничному электронному обмену информацией для эффективного железнодорожного транспорта и транзита в Восточной и Северо-Восточной Азии с целью поощрения электронного обмена информацией между железными дорогами для эффективного соблюдения трансграничных формальностей.

30. Мероприятия по тематическому направлению «цифровизация транспорта» способствуют достижению всех трех главных задач Региональной программы действий. Достижения по данному тематическому направлению включают наращивание потенциала государств-членов путем проведения совещаний и семинаров, разработку региональной дорожной карты для интеллектуальных транспортных систем, проведение мероприятий по повышению осведомленности посредством обучения и консультационных услуг, обмен передовым опытом и публикацию информационных продуктов и отчетов об исследованиях.

#### **D. Низкоуглеродная мобильность и логистика**

31. В рамках этого тематического направления основное внимание уделяется содействию достижению низкоуглеродной мобильности, а также популяризации экологически чистых энергетических технологий и логистики. Мероприятия, запланированные и осуществленные в 2022 году, направлены на наращивание потенциала заинтересованных сторон в вопросах инициирования стратегий по сокращению выбросов углерода, связанных с работой транспорта, ускорению перехода на низкоуглеродный транспорт и электротранспорт, повышению энергоэффективности грузового транспорта и развитию региональных и многосторонних механизмов сотрудничества для поддержки стран в выполнении национальных, региональных и глобальных обязательств по охране окружающей среды.

32. В рамках текущего проекта, осуществляемого в нескольких странах, секретариат расширил свою поддержку в плане инициирования стратегий по ускорению перехода на электромобильность в сфере общественного транспорта. В 2022 году в Грузии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непале и Таиланде были проведены четыре национальных семинара по наращиванию потенциала в области электротранспорта. Разрабатываются тематические исследования по электротранспорту и набор региональных рекомендаций по электромобильности в сфере общественного транспорта. Участники регионального совещания по справедливому переходу к низкоуглеродной

мобильности в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>15</sup>, состоявшегося в Бангкоке 10 и 11 августа 2022 года, поддержали концепцию Азиатско-Тихоокеанской инициативы по электромобильности с упором на общественный транспорт.

33. Была разработана концепция регионального механизма сотрудничества по низкоуглеродному транспорту с целью расширения консультаций между государствами-членами; углубления регионального сотрудничества путем обмена опытом, информацией и знаниями о передовой практике; выявления общих интересов и стратегических приоритетов в выполнении глобальных обязательств по декарбонизации; и укрепления связей с определяемыми на национальном уровне вкладками. Участники регионального совещания по справедливому переходу к низкоуглеродной мобильности поддержали концепцию предлагаемого механизма. Во второй половине 2022 года для доработки этого механизма будут проведены субрегиональные консультации с государствами-членами. Более подробная информация о региональном механизме сотрудничества по низкоуглеродному транспорту содержится в записке секретариата по экологически устойчивым транспортным системам и услугам (ESCAP/CTR/2022/4).

34. Чтобы ускорить повышение эффективности грузоперевозок в Азиатско-Тихоокеанском регионе, как это предусмотрено Региональной программой действий, в 2022 году был запущен новый проект по повышению энергоэффективности сектора грузовых перевозок в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Итоги проекта позволят получить стратегическое представление о модальном сдвиге, повышении эффективности транспортных средств и использовании передовых энергоэффективных технологий и устойчивых альтернативных видов топлива в сфере транспорта.

35. В сотрудничестве с Международным транспортным форумом секретариат опубликовал доклады о перспективах развития транспорта в Южной и Юго-Западной, Юго-Восточной и Северной и Центральной Азии, в которых анализируется их будущий спрос на пассажирские и грузовые перевозки и сценарии выбросов на период до 2050 года, а также возможности по декарбонизации<sup>16</sup>.

36. Секретариат запустил проект по наращиванию потенциала в области поддержки стратегий зеленой и жизнестойкой транспортной инфраструктуры в рамках сети Азиатских автомобильных дорог с целью наращивания потенциала директивных органов в области проектирования, модернизации и строительства зеленой и жизнестойкой дорожной инфраструктуры в рамках этой сети.

37. Мероприятия по тематическому направлению «Низкоуглеродная мобильность и логистика» вносят вклад в достижение главных задач Региональной программы действий по содействию эффективным и жизнестойким транспортно-логистическим сетям и мобильности в интересах обеспечения экономического роста и экологически устойчивым транспортным системам и услугам. Достижения в рамках этих двух главных задач включают поддержку в наращивании потенциала, оказанную странам для ускорения перехода на

---

<sup>15</sup> См. [www.unescap.org/events/2022/regional-meeting-just-transition-low-carbon-mobility-asia-and-pacific](http://www.unescap.org/events/2022/regional-meeting-just-transition-low-carbon-mobility-asia-and-pacific).

<sup>16</sup> International Transport Forum (ITF), *ITF South and Southwest Asia Transport Outlook; ITF Southeast Asia Transport Outlook; and ITF South and Southwest Asia Transport Outlook* (Paris, 2022).

электромобильность в сфере общественного транспорта, Азиатско-Тихоокеанскую инициативу по электромобильности, тематические исследования и региональные руководства по электромобильности в сфере общественного транспорта и региональный механизм сотрудничества по низкоуглеродному транспорту. Дополнительные мероприятия по этому тематическому направлению будут разрабатываться и увязываться с главными задачами.

## **Е. Городской транспорт**

38. Цель этого тематического направления по городскому общественному транспорту – это наращивание потенциала заинтересованных сторон по планированию и развитию устойчивых, инклюзивных, доступных, безопасных и жизнестойких систем общественного транспорта. В рамках планируемых и осуществляемых мероприятий основное внимание уделяется интеграции городского и транспортного планирования, использованию цифровых технологий, планированию массовых перевозок и поощрению активной мобильности и энергоэффективности. Используемые подходы и методы включают в себя многостороннее сотрудничество в проведении пилотных исследований, сборе и анализе данных, разработке региональных подходов и руководящих принципов, а также оказании поддержки странам и городам в наращивании потенциала.

39. Секретариат оказывает государствам-членам и городам поддержку в плане наращивания потенциала в вопросах планирования комплексных, устойчивых, инклюзивных и жизнестойких систем городского общественного транспорта. Среди государств-членов и городов, включенных в пилотный проект по углублению интеграции систем общественного транспорта с помощью цифровых технологий, можно назвать Чоттограмму (Бангладеш), Лаутоку (Фиджи), Алматы (Казахстан), Душанбе (Таджикистан) и Бухару (Узбекистан). Кроме того, поддержка в плане наращивания потенциала в области повышения степени жизнестойкости и инклюзивности систем общественного транспорта предоставляется в Шах-Аламе (Малайзия), Улан-Баторе (Монголия) и Катманду (Непал). Секретариат оказывает поддержку Баку (Азербайджан), Вьентьяну (Лаосская Народно-Демократическая Республика), Дархану (Монголия) и Покхаре (Непал) в целях повышения социальной инклюзии и внедрения инноваций в сфере систем общественного транспорта.

40. В рамках пилотного проекта для анализа текущего состояния систем городского общественного транспорта в большинстве вышеупомянутых городов использовался инструмент «Индекс устойчивого городского транспорта», полученные результаты будут использованы для разработки и совершенствования стратегий по повышению общей устойчивости, инклюзивности, доступности и жизнестойкости систем городского общественного транспорта. Отчеты об оценке городов будут включать анализ 10 показателей индекса устойчивого городского транспорта, гендерных и социальных аспектов мобильности и использования возобновляемых источников энергии в сфере общественного транспорта.

41. Проекты и мероприятия находятся на начальной стадии реализации, и секретариат разработает методические рекомендации для повышения интеграции и устойчивости, а также региональные рекомендации для повышения социальной инклюзии и расширения безбарьерного доступа к системам общественного транспорта. Продолжается подготовка оценок мобильности городов и отчетов об

исследованиях, секретариат проведет национальные семинары по наращиванию потенциала. В некоторых случаях будут проводиться региональные совещания для обмена опытом между странами и городами, а городам и странам по запросу предоставляются консультационные услуги.

42. Отчеты об исследовании городского транспорта в Катманду и Улан-Баторе будут включать анализ текущего состояния систем городского общественного транспорта и обзор стратегий, практики и существующих планов и предложений по улучшению. Будут разработаны планы по развитию городского общественного транспорта и массовых перевозок.

43. Мероприятия по тематическому направлению «Городской транспорт» способствуют достижению всех трех главных задач Региональной программы действий. Мероприятия вносят непосредственный вклад в реализацию следующих показателей достижений по данному тематическому направлению: увеличение числа городов и стран, использующих инструмент индекса устойчивого городского транспорта; разработка методических руководств и региональных руководящих принципов по социальной инклюзии и отчетов по оценке городской мобильности; планирование региональных совещаний для повышения осведомленности и семинаров по наращиванию национального потенциала; и подготовка публикации по городскому транспорту (информационный продукт) и документа *Transport and Communications Bulletin for Asia and the Pacific* («Бюллетень по вопросам транспорта и связи в Азиатско-Тихоокеанском регионе») по теме экологической устойчивости транспортных систем.

## **Г. Безопасность дорожного движения**

44. Данное тематическое направление увязано с задачей 3.6 целей в области устойчивого развития, касающейся сокращения числа смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий, и задачей 11.2, касающейся обеспечения для всех к 2030 году возможности пользования безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами. Кроме того, данное тематическое направление по безопасности дорожного движения способствует выполнению резолюции 74/299 Генеральной Ассамблеи о повышении безопасности дорожного движения во всем мире, в которой Ассамблея провозгласила период 2021–2030 годов вторым Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения и поставила амбициозную цель снизить по крайней мере на 50 процентов смертность и травматизм в результате дорожно-транспортных происшествий в период 2021–2030 годов. Всем членам и ассоциированным членам было рекомендовано активизировать национальные усилия и региональное сотрудничество с целью достижения целей, связанных с дорожной безопасностью, в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, как это отражено в резолюции 74/3 Комиссии.

45. В осуществление Региональной программы действий по тематическому направлению «Безопасность дорожного движения» внесли вклад несколько инициатив. На региональном уровне Отдел транспорта ЭСКАТО провел исследование по обзору Глобального плана действий на второе Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения в контексте Азиатско-Тихоокеанского региона и подготовил проект регионального плана в консультации с государствами-членами. В ходе регионального семинара по

наращиванию потенциала в области разработки регионального плана действий на второе Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения, который состоялся в марте 2022 года<sup>17</sup>, государства-члены представили отзывы относительно проекта регионального плана, и он был затем пересмотрен. Пересмотренный проект был представлен на региональном совещании по региональному плану на Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения, которое состоялось в Бангкоке и в режиме онлайн 9 и 10 августа 2022 года. Участники совещания рекомендовали представить региональный план действий для Азиатско-Тихоокеанского региона на второе Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения (2021–2030 годы) для одобрения Комитету по транспорту на его седьмой сессии. Этот план действий может служить одним из руководящих документов для поддержки реализации задач по снижению по крайней мере на 50 процентов смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий в период 2021–2030 годов и дальнейших действий в период до 2030 года для достижения всех связанных с дорожной безопасностью задач целей в области устойчивого развития, включая задачу 3.6.

46. Совещания группы экспертов по вопросу о повышении безопасности дорожного движения прошло в Бангкоке и онлайн 9 и 10 августа 2022 года. На совещании секретариат представил результаты своих исследований по факторам риска для безопасности дорожного движения, включая превышение скорости, использование мотоциклетных шлемов и ремней безопасности, а также отвлечение внимания, вызванное использованием мобильных телефонов во время вождения, с целью содействия обсуждениям правительственными должностными лицами стран – членов ЭСКАТО и представителями международных организаций, неправительственных организаций, научно-исследовательских институтов и научных кругов проблематики устранения факторов риска и повышения безопасности дорожного движения в регионе.

47. Эффективный мониторинг и оценка прогресса зависят от наличия систем точных данных для количественного измерения и мониторинга числа случаев гибели на дорогах, телесных повреждений и дорожно-транспортных происшествий. Для устранения расхождений в данных в Азиатско-Тихоокеанском регионе секретариат продолжал взаимодействовать со своими партнерами по процессу развитию, включая Азиатский банк развития, Всемирный банк, Международный транспортный форум и Международную автомобильную федерацию, в целях повышения эффективности работы Азиатско-Тихоокеанского центра мониторинга безопасности дорожного движения. Цель Азиатско-Тихоокеанского центра мониторинга безопасности дорожного движения – стать региональным форумом по данным, политике и практике в сфере обеспечения безопасности дорожного движения во всем регионе. По состоянию на июнь 2022 года Азиатско-Тихоокеанский центр мониторинга безопасности дорожного движения, насчитывающий 23 члена, уже стал платформой, позволяющей лицам, принимающим решения, узнать больше о важности точных и согласованных данных о дорожно-транспортных происшествиях и содействовать развитию синергетической среды для расширения возможностей стран по сбору полезной и актуальной информации для решения продолжающегося кризиса в области безопасности дорожного движения.

---

<sup>17</sup> См. [www.unescap.org/events/2022/virtual-regional-capacity-building-workshop-development-regional-plan-action-second](http://www.unescap.org/events/2022/virtual-regional-capacity-building-workshop-development-regional-plan-action-second).

48. По линии Фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения секретариат осуществляет проект в Лаосской Народно-Демократической Республике, направленный на совершенствование системы выдачи водительских прав в стране. В рамках этого проекта Департаменту транспорта Министерства общественных работ и транспорта была оказана поддержка в проведении шести подготовительных исследований в 2022 году. Кроме того, в 2022 году секретариат осуществил проект в Исламской Республике Иран по укреплению потенциала национальной комиссии по безопасности дорожного движения как ведущего национального учреждения по безопасности дорожного движения.

49. Секретариат проводит исследование по стратегиям борьбы с использованием мобильных телефонов во время вождения как фактора риска дорожно-транспортных происшествий. В исследовании рассматриваются меры в отношении инфраструктуры, транспортных средств и поведения водителей, направленные на снижение отвлечения внимания, вызванного использованием мобильных телефонов во время вождения. Его результатом станет рамочная программа по внедрению для государств-членов, которая, как ожидается, будет опубликована к четвертому кварталу 2022 года.

50. Мероприятия по тематическому направлению «Безопасность дорожного движения» способствуют достижению главной задачи по обеспечению безопасного и инклюзивного транспорта и мобильности по линии показателей достижения, относящихся к утверждению регионального плана действий на второе Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения (2021–2030 годы), формулированию и реализации соответствующей национальной политики и стратегий, совершенствованию систем управления данными о дорожно-транспортных происшествиях, реализации мероприятий по обеспечению безопасности систем, а также к популяризации и развитию соответствующих информационных продуктов.

## **G. Инклюзивные транспорт и мобильность**

51. В рамках этого тематического направления основное внимание уделяется развитию базы знаний и укреплению потенциала заинтересованных сторон в области разработки инклюзивных транспортных стратегий для повышения уровня доступности транспорта при одновременном снижении уровня бедности и неравенства. Мероприятия, запланированные и реализованные в 2022 году, направлены на решение транспортных проблем, с которыми сталкиваются различные социальные группы, в том числе домохозяйства с низким уровнем дохода, пожилые люди, женщины, лица с инвалидностью и пользователи транспорта в сельской местности. Для использования в странах и городах разрабатываются информационные продукты, такие как сборник передовой практики, руководящие принципы и аналитические записки. Кроме того, в рамках мероприятий по инклюзивному транспорту и мобильности будет сделан акцент на использовании технологий и инноваций в рамках планирования инклюзивного транспорта, сбора и анализа данных с разбивкой по признаку пола, предоставлении консультационных услуг и поддержки в наращивании потенциала для заинтересованных сторон и укреплении регионального и многостороннего сотрудничества.

52. Как указано в разделе E, посвященном городскому транспорту, секретариат осуществляет новый проект, направленный на повышения степени социальной

инклюзии и внедрении инноваций в сфере систем общественного транспорта в городах Азиатско-Тихоокеанского региона. Будет разработан удобный для пользователя набор руководящих принципов по обеспечению всеобщей доступности, безопасности, социальной инклюзии и инноваций в городских транспортных системах, а также составлены тематические исследования передового опыта. Планируется проведение совещания группы экспертов и обучающих семинаров для пилотных городов. Национальные семинары по городскому общественному транспорту, которые планируется провести в Малайзии, Монголии и Непале в 2022 году, также будут включать сессию по планированию социальной инклюзии в сфере общественного транспорта.

53. В рамках регионального совещания по справедливому переходу к низкоуглеродной мобильности, состоявшегося 10 и 11 августа 2022 года, была проведена сессия по социальной инклюзии и рассмотрен вопрос об уязвимости работников транспорта, особенно в контексте изменения климата, так как страны переходят к мобильности с нулевым уровнем углерода. Некоторые государства-члены, в частности Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал, учитывают вопросы всеобщей доступности и социальной инклюзии при планировании общественного транспорта.

54. Сельские сообщества в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, находящихся в особой ситуации, характеризуются недостаточным доступом к Интернету, цифровым продуктам и услугам, транспортному сообщению и услугам, а также коммунальным услугам, по сравнению с сельскими сообществами в развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Недостаточная доступность услуг ограничивала возможности сельских сообществ по эффективному реагированию на пандемию COVID-19 и другие внешние потрясения.

55. На этом фоне Отдел информационно-коммуникационных технологий и снижения риска бедствий и Отдел транспорта ЭСКАТО совместно реализуют проект по цифровой и транспортной связуемости для обеспечения социально-экономической жизнестойкости сельских общин в период после COVID-19 в странах Азиатско-Тихоокеанского региона в рамках четырнадцатого транша Счета развития Организации Объединенных Наций. Целью проекта является наращивание потенциала государственных должностных лиц в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона, а именно в Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике и Самоа, в области разработки инновационных стратегий по укреплению цифровой и транспортной связуемости в сельской местности в целях обеспечения социально-экономической жизнестойкости. Ожидается, что в отчетах об исследовании будут предложены действенные стратегии по укреплению связуемости сельской инфраструктуры, которые будут рассмотрены на национальных и региональных семинарах для содействия сотрудничеству Юг – Юг и обмену информацией.

56. Секретариат планирует разработать дополнительные проекты и осуществить мероприятия по проблематике социальной инклюзии и доступности транспортных систем в соответствии с потребностями различных социальных групп. Важность решения проблемы социальной инклюзии в сфере транспорта, как для пользователей, так и для работников, также будет освещаться на запланированных мероприятиях по вопросам транспорта. Будут организованы семинары по наращиванию потенциала, городам и странам по запросу будут предоставляться консультационные услуги.

57. Решение проблемы социальной инклюзии в сфере транспорта является относительно новым направлением работы ЭСКАТО. Мероприятия, осуществленные по тематическому направлению «Инклюзивный транспорт и мобильность», способствуют достижению главной задачи Региональной программы действий по развитию безопасного и инклюзивного транспорта и мобильности. Несмотря на то, что мероприятия находятся на начальной стадии реализации, ожидаемые результаты соответствуют показателям достижений по тематическому направлению, таким как разработка удобных для пользователей руководящих принципов, сбор передовой практики, аналитические записки по вопросам социальной инклюзии в сфере транспорта, запланированные совещания групп экспертов и учебные семинары.

### **III. Вопросы для рассмотрения Комитетом**

58. Комитет, возможно, пожелает провести обзор мероприятий, информация о которых содержится в настоящем документе, и дать секретариату дальнейшие руководящие указания на предмет последующих мероприятий в поддержку осуществления Региональной программы действий. Представители также, возможно, пожелают проинформировать Комитет о прогрессе и соответствующих мероприятиях на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, которые способствуют достижению устойчивого развития транспорта в регионе.

---